



コロナ禍と貧困

# 死にたくななくても死んでしまう もうガマンできない！ 広がる貧困

反貧困ネットワーク事務局長 瀬戸

反貧困ネットワーク 事務局長 瀬戸 大作

# 「コロナ被害相談村 元旦の日本の現実」

今日の参加者は260名、昨日より多い。相談票は230件。女性相談ブースの来場者は60名、コロナ災害による貧困格差の拡大は多くの女性に直撃した。最終的に生活保護申請を希望して同行する相談者数が15名を超えた。現段階で私が1月4日から7日の4日間に申請同行する相談者は10名、月曜から金曜まで午前午後すべて埋まってしまった。

・申請日時や詳しい打ち合わせをしている間に二人の男性相談者から涙がこぼれている事が判った。「辛くて哀しくてしょうがなかった」ここまで追い込まれるまで誰にも相談できなかった。独りぼっちで寒い公園を歩き続けた。もう耐えられなかった。だから泣いていた。今日は東京都内の全ての福祉事務所は閉まっていた。もう耐えられない。死んでしまう悲鳴に公助は全て停止していた。民間支援団体の相談会がなければ「死んでしまう」人もいたかもしれない。いやきつというだろう。夕方にも緊急アクションに悲鳴のようなSOSが届く。相談会会場まで歩いて5~6時間かかる場所からだ。「寒くて死にそうなので、泊まる所と、食べ物。右足が、腫れているので、病院に行きたい」地元の緊急アクションと連携する自治体議員が動いてくれている。相談会会場から遠く離れたあちこちで「死にたくなかったけれどもう死ぬしかないんだな」そうやって凍えて倒れている人がいるんだなと想像する。これが2022年元旦の日本の現実。



# 「福祉事務所の冷たい対応が人を殺す」 もう誰にも相談できない

● 2年近く、ほぼ休む事がなく路上からのSOSに向き合う日々が続けている、SOSの現場に駆けつけて、その後の生活保護申請同行とアパート入居までの支援をおこなう、最近の特徴は精神的にボロボロにされている相談者の急増、精神的困難を抱え心をやられてしまった若い世代が増えている。そこまで追い込んだのは「助けて！と言える人や相談機関がいなかった事、そして、やり切れない程の孤独だ。コロナが感染したから貧困になったのではない。以前から**「助けてと言えない社会」「どうしようもない孤独な社会」**だった。非正規、女性、精神的困難、外国人、弱い状況に置かれた人々の暮らしが「底が抜けたようにこぼれ落ちた」私が出会った多くの相談者が言う。「たまらなく寂しかったんです。」このように「助けてといえない」状況に何故、至ってしまったのか、**困っている時に福祉の窓口に行った時に「若いのだから生活保護は利用できない。」「ギリギリまで落ちたら相談に来てください。」「施設入所が生活保護受理の条件です。」**福祉事務所から、冷たく追い返される事が日常的に起きている。所持金も1000円も切り居所もない相談者にも容赦ない。いちばん苦しい時に助けてもらう事も許されない。そのような福祉事務所の対応が、時には「死に至らしめる」事を福祉に携わる人々は自覚してほしい。**「福祉が人を殺す」**こんな事態が今日も全国のあちこちで起きている。





雨宮 純恵（反貧困ネットワーク世話人）

コロナ不況で仕事を失い、ネットカフェで閉居して行き場を失った人たちが所持金も尽きた状態で様々な相談に訪れています。生存を脅かされている人々を支援するため、どうかお力をお貸しください。こんな時だからこそ、「助け合い」を徹底させましょう。



## 反貧困ネットワーク 新型コロナウイルス 緊急ささえあい基金に ご協力ください

### 基金の仕組みと用途

反貧困ネットワークが中心となり、「新型コロナ災害緊急アクション」に参画する協働団体を通じて給付します。

住まいを喪失し、行き場のない人に対して緊急宿泊支援を実施したり、日々の生活費に事欠いても「生活福祉基金」からの借入れができます。水道光熱費が払えなかったりする方々への緊急小口給付などをおこなっている団体が対象です。

協働団体から透単位で給付実績申請書を提出して頂き、支援当事者1人当たり最大2万円を10日以内に提出します。給付実績は毎月、反貧困ネットワークのホームページで公開します。

### ご寄付のお願い

#### 郵便振替の場合

口座番号：00170-5-594755

加入者名：反貧困ネットワーク

※通信欄に「ささえあい」と記入ください。

#### 銀行振込の場合

※ゆうちょ銀行以外の金融機関から

銀行名：ゆうちょ銀行

金融機関コード：9900

店番：019 店名：〇ー九店（ゼロイチキウウ）

預金種目：当座

口座番号：0594755

受取人：ハンセンコンネットワーク

#### 新型コロナ災害緊急アクション協働団体

津田・大森野暮者夜泣りの会／官製ワーキングプア研究会／民間連／くらしサポート・ウィズ／コロナ災害対策自治体議員の会／自立生活サポートセンターもやい／貧乏会／全国自治体議員の会／住まいの貧困に取り組むネットワーク／首都圏青年ユニオン／女性ユニオン東京／生活保護連帯対策全国会議／神奈川対策全国会議／地域から生活保護を実現する自治体議員ネットワーク／「ローカルセーフティネットワーク」／「なくそう」子どもの貧困／全国ネットワーク世話人会／労働組合「全労連」／非正規労働者の権利実現全国会議／反貧困ネットワーク／道徳の協働センター／POSSE（50 団体）4月14日現在

「新型コロナウイルス災害緊急ささえあい基金」を昨年、4月16日にスタートさせた。現段階で、市民からのカンパで約1億3千万円が集まり、7千万円以上を給付している。コロナ禍で仕事を失ったり、ライフラインが止まる。2015年に生活困窮者自立支援制度が始まり、相談支援機関はたくさんあっても、金銭的な援助を得られる場は限られおり、その活用も制限されている、相談支援機関はたくさんできたが、経済的援助手段はなかなかない。社協が窓口となっている生活福祉基金も、実際には活用しづらい。公的な貸付制度でも救えないコロナ災害の受け皿として、「反貧困緊急ささえあい基金」から給付支援をおこなって、いのちを繋いでいる。

2020年4月～2021年9月ささえあい収支								
収入部門	件数	金額	支出部門	件数	宿泊給付	生活給付	交通費	計
ささえあい	3,126	138,770,010	直接手渡し給付	682	4,990,700	9,317,172	271,100	14,578,972
犬猫基金	157	6,947,795	団体連携手渡し給付	360	2,316,036	8,836,497	2,000	11,154,533
			犬猫基金	15	1,374,431	0	0	1,374,431
			移住連外国人給付	1512	280,000	45,817,210	5,000	46,102,210
計	3,283	145,717,805		2,569	8,961,167	63,970,879	278,100	73,210,146
								72,507,659

# おこなってきた支援活動の流れ

## ①相談フォーム

所持金が100円 携帯が止まっている。  
住まいを喪失している方からのSOS

➡アウトリーチ 相談者が待つ場所に行く。



②相談者が待つ場所で、緊急宿泊費と生活費をお渡し  
インテークをおこなう



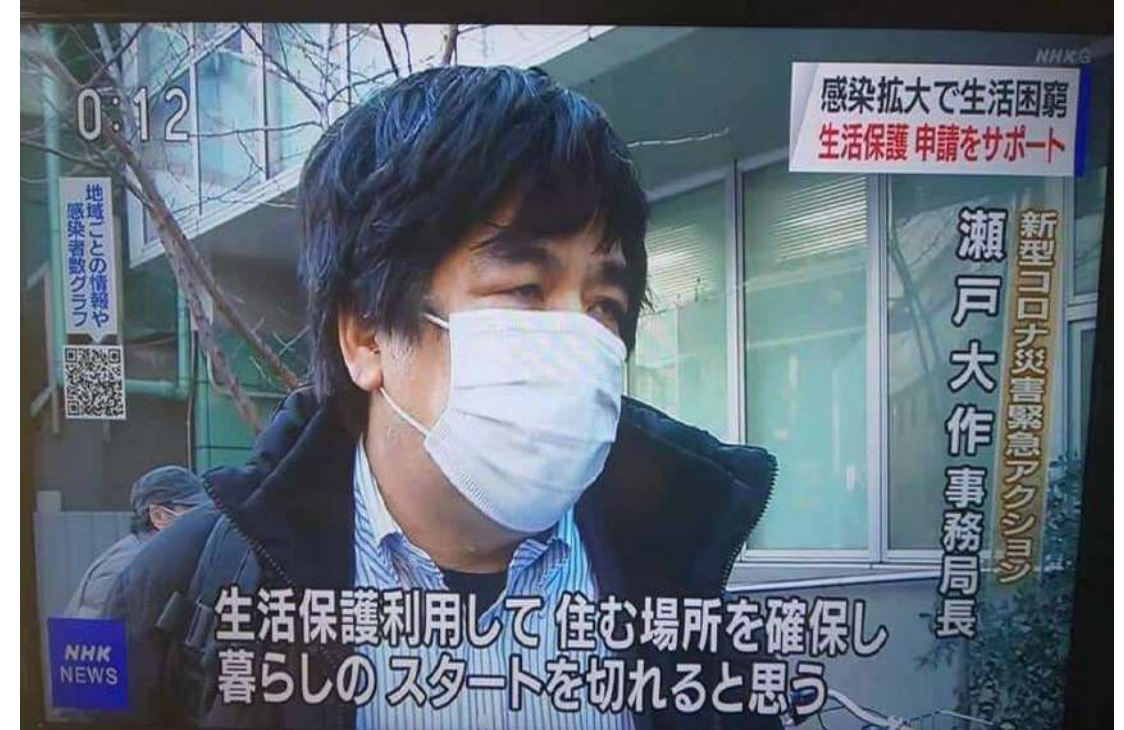
③数日後に生活保護申請同行 迅速な利用決定を促し、  
施設入所させないようにする（ビジネスホテルや宿所提供施設など一時利用住宅）

④アパート転宅に向けた「居宅支援」に取り組む。アパート探し、緊急連絡先受託



⑤家具什器を一緒に見積もり レンタル携帯を提供する場合もあり  
引っ越し作業まで➡アパート転宅完了

⑥就労ケア活動 孤立化防止のための取り組み



# 20代～30代世代の増加と女性給付の急増

## 2021年度 給付記録集計

		4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	1 0 月	合計
男性	10代		1	1		1		1	4
	20代	4	23	13	18	20	20	6	104
	30代	12	51	10	10	14	23	5	125
	40代	13	37	14	18	7	11	1	101
	50代	2	31	2	17	12	21	3	88
	60代	4	15		8		5	1	33
	70代		3						3
	年齢不明	1	2	1	4	5	9	10	32
	計	36	163	41	75	59	89	27	490
女性	10代		2	2					4
	20代	2	10	6	8	8	6	3	43
	30代	4	14	3	3	1	4	4	33
	40代	1	12	4	4	2	1	2	26
	50代	1	9	4	4	3	7	4	32
	60代		3	1				1	5
	70代								0
	年齢不明	1			6	2		3	12
	計	9	50	20	25	16	18	17	155
家族・同居等複数人		1	24	3	10		2		40
性別不明			9		9		1	1	20
総件数		46	246	64	119	75	110	45	705



以下の内容でお問い合わせがありました。

【タイムスタンプ】

2020/11/14 18:09:44

【メールアドレス】

\*\*\*\*

【お名前（ニックネーム可）】 女性

【電話の状況】

すでに止まっている

【電話番号（電話がある場合は必ずお書き下さい）】

【現在地。いまいらっしゃる最寄りの駅名もしくは住所を記入してください。住所がわからない場合は目印になるものを記入してください。】

東京駅

【生年月日（可能なら）】 1993/03/31

【相談フォーム】新型コロナの影響で、  
お困りの方からのご相談を受け付けています

【※ご送信の前に必ずお読みください！】

①本相談フォームよりご相談いただいたあと、私達から（なるべく早く）ご返信差し上げ、スタッフが直接お会いしてより詳しいお話を伺い、対応と一緒に考えていく形が基本となります。

（場所・地域・時間によってはお時間がかかったり、直接お会い出来ない場合もございます。また、ご相談者様のご状況を伺い必要に応じて緊急宿泊費支援をおこなう形となりますので、ご相談の結果必ずしも宿泊費をお渡しする支援にならない場合もありますことをご了承ください）

②もし、今生活にお困りの方が本相談フォームに「平日の17時」までにアクセスされているのであれば、是非「今、すぐに」最寄りの福祉事務所へ出向き、まずは行政へご相談してみることも、合わせてご検討ください。

●都内の福祉事務所リスト

<https://www.fukushihoken.metro.tokyo.lg.jp/smph/seikatsu/shisetsu/fukushi.html>

そこで、もし十分な対応をしてくれない場合は、その対応内容も含めて、本フォームよりご連絡ください。

③本相談フォームから『必ずしもお困りではない方からの「いたずら」目的での送信は、絶対にお止めください』。私達の相談対応リソースにも限りがあり、誰かが虚偽の対応を強い

【現在の所持金（およそで構いません）】

現金1円

【現在の生活拠点（複数の拠点がある場合は当てはまるすべてのものにチェックを入れてください）】

路上・公園・河川敷, 3日前(11日)から宿泊先なしそれまでは簡易ホテル

【相談したいこと（複数の選択ができます。あてはまるもの全てにチェックを入れてください）】

急ぎ宿泊先を確保したい, 生活について相談したい, 仕事について相談したい

【詳細な相談内容を教えてください。】

現在、失業中で自宅ありません(住所は神奈川県)、都内で点々と生活して来ましたが底を尽き寝る場所がありません。今日以降の泊まる場所と社会復帰の相談がしたいです。頼れる人は居ません



# 今日生きるので精いっぱいの人 大勢いる現状にまず目を向けて

2021年(令和3年)

9月23日

秋分 木曜日  
秋分の日



中日新聞東京本社

F100-8505  
東京都千代田区内幸町  
二丁目1番4号  
TEL 03-6910-2211

読者とともに

お問い合わせ  
平日 9:30~17:30  
●紙面への質問・意見  
03-6910-2201  
●配達・集金  
03-6910-2556

購読も ためしよみも  
0120-026-999  
24時間受付中

Webからの  
お申し込みは  
こちらから



貸ビル・リース事業・保険代理業  
雨宮商事株式会社  
141 雨宮ビル  
03-3342-0141

きょうは 回 の日

不動産の日

1984年に全国宅地  
建物取引業協会連合  
会(全宅連)が制定。  
9月は不動産取引が  
活発となる時期。日  
付は、ふ(2)どう  
(10)さん(3)の語呂  
合わせ。

きょうの 紙面

テロ対策不備 東電社長を減給



## 民なくして コロナ禍で問う



コロナ禍で住まいも職も失った経験をもつ反貧困ネットワークの女性職員＝東京都新宿区で

「しんどい」  
昨年十一月中旬、東京駅  
前、二十代後半の女性は心の  
中でつぶやいた。  
所持金は、一円玉一枚と五  
百五十四分の電子マネー。飲ま  
ず食わずが三日間続き、靴に  
は穴が開いていた。急に寒し  
くなった寒さが体にこたえ、  
夜は眠らず歩き回り、昼に駅  
前のベンチなどに座って仮眠  
した。  
困窮者支援の相談サイトに  
メールを送ったのは二時間ほ  
ど前。同時に相談メールを送  
った都の窓口からは「まず、  
電話を」と返信が来たが、携  
帯電話の料金未払いで通話で  
きなかった。

ふと見ると、相談サイトの  
メールを見た一般社団法人  
「反貧困ネットワーク」(新  
宿区)の瀬戸大作さん(47)が  
車で現れた。それで「しんど  
い(しくじった)」。支援を  
断られたら死ぬるじゃん、っ  
て思っていたから。誰かが助  
けてくれるなんて考えていな  
かった。  
車の中で瀬戸さんから「こ  
の先」の話をされて、涙が止  
まらなくなった。歩き過ぎで  
足が痛かったし、人に助けて  
もらわなければ、普通の生活  
を送れない自分が情けなかっ  
た。  
動いていた番組制作会社  
は、十日間帰省できないこと  
もあるほどブラックな職場だ  
った。さらに父親が一人暮らし  
の自室や職場などに押ししか  
けて暴力を振るったことも。  
仕事量がさらに増えたタイミ  
ングで急に出社できなくな  
り、退職。病院ではうつと診  
断された。  
家賃を払えず部屋を出た後  
は、派遣などで働いたが、ネ

## 困窮の20代女性 日本のリーダーへ 願い切実

以前は、不正受給というイ  
メージも手伝って生活保護を  
頼る考えはなかった。「生活  
保護を義務教育で教えてもい  
いと思う。自分は大して困っ  
ていないと思っても、行政な  
どに相談していいという発信  
がもっとあってほしい」と訴  
える。  
反貧困ネットワークを通じて、困  
窮した同世代の女性の悩みを  
聞くことが増えた。みんな非  
正規労働で働き、誰にも相談  
できずに生きてきた。総務省  
の調査によると、労働者のう  
ち非正規職員・従業員が占め  
る割合は、今年七月現在で十  
五・二四歳が47・9%、二  
十五・三十四歳が22・3%。  
「今の若者はこれまで国が何  
かをしてくれたのか、という  
思いがある」と痛感する。  
自民党総裁選の喧嘩が伝え  
られる中、次の日本のリーダ  
ーにこんな願いを託す「今日  
を生きるのに精いっぱいの人  
が大勢いる現状に、まずは目  
を向けてほしい」(中村真穂)



反貧困ネットワーク事務局 様. SoSです...

仕事も住居も、<sup>ない</sup>所持金もわずか…。絶望のどん底の中、反貧困ネットワーク様の支援活動を、新聞で知りました…。私は、思いにく  
スエホを、持てなく、FAXでのSOSメールにのびはりますが、おかしせん。  
このFAX代が、パンを買いに迷いましたが、FAXを送る事に決めました。  
最後の100円です。<sup>どうか</sup>助けて~~ください~~…。今の私の居場所です。  
だい。

神奈川県の海産名にいます。下記に簡単な地図を書いています。特徴は  
年齢は50才です。<sup>男の子</sup>茶色のメカメカをしています。服装は上、下黒い

服时。身長166cm。体重53kg



体力に限界ですが、日が暮れる  
頃に、左で説明は公園で  
お行なひしております。

私の待つところですが、東京でない  
のが、不幸です。名は東京から40分  
くらいあります。誰か頼む人が  
いません。待つしかないんです。  
お持ちしている所ですが、左風の通り。

JR 小田原線、新座駅南口にはさまれて、公園があります。この公園のベンチにあります。特徴は、上、下 黒のトリーとスポン。Xがネモかけてます。身長166cmです。... とうが、見つけ下さい... また、生きてかいます。名前を。中します... 男です

70に突いたわ!!! 50才。おれ けすす  
2021年  
6月18日(金) おく あい親の申し上げます...  
突然のFAX 申しわけお13せん せー下さい...

反貧困ネットワーク事務所に神奈川県  
の海老名市の公園からFAXが届い  
ている。対応できないか？夕方まで  
公園にいる。達筆な字体と居場所の  
地図、そしてこのように書かれてい  
た。「絶望のどん底の中、反貧困  
ネットワークの活動を新聞で知りま  
した。このFAX代かパンを買うか迷  
いましたが、FAXを送る事にしまし  
た。最後の100円玉です。どうか助  
けてください。体力も限界ですが、  
日が暮れるまで公園でお待ちしてい  
ます。」

自宅の練馬から首都高速と東名高速  
で向かうが渋滞と公園の場所がよく  
解らず到着時間が17時となってし  
まった。公園に相談者Tさんは見当た  
らない。もう諦めてしまったか、  
でも簡単に帰る事はできない。1時間  
近く待ち、もう帰るしかないと思っ  
た頃に、Tさんの姿が見えた。「本当  
に来てくれたのですね。もう来られ  
ないと思いました。」Tさんは泣いて  
いた。

## 相談者の特徴 二年を経過して

- ①非正規・派遣で寮に住みこむ。雇止めにあい住まいを失う。  
雇止めで家賃未納で強制退去
- ②当初から非正規で初期費用が捻出できず、ネットカフェや脱法ハウスで居住していたが野宿へ
- ③女性：飲食など非正規で働いてきたが、雇止めにあう、性風俗で働くも困窮  
女性野宿者の急増
- ④知的障害、精神的困難を抱えた方々が多い。
- ⑤生活保護を利用していたが施設収容され失踪した経験がある方々が多い。
- ⑥大半が親も貧困、ひとり親に育てられていたり、一家離散と虐待も多い。
- ⑥携帯電話を滞納で通信できない状態でのsosが多い。S O Sの七割
- ⑦外国人の住居追い出し、経済的困窮が相変わらず深刻 就労資格が与えられず、公的医療も受けれない。

僕は一昨日瀬戸さんに助けて貰いました。その時の所持金は50円...僕は大阪でBARの店員をしてましたが、新型コロナウイルスの影響で店は閉店...路頭に迷い、寮に居たためで去る終えませんでした。そこからは、仕事を探して、満喫等にいましたが、もうお金が底を着きそうになった時、YouTubeで瀬戸さんを拝見し、夜行バスに乗って東京に来ました。最初は不安で、来ないんじゃないのか、人を選ぶんじゃないのか、色々考えました。しかし、来てくれました。ずっと張り詰めてた気持ちですが、スーと和らぎました。一緒に頑張ろう、まだやり直せる...この言葉に救われました。明後日、役所に一緒に行って下さります。人はやり直せる、また這い上がれ



11月17日（水）

昨日、**公園で寝泊まりを二年以上続けている女性のCさんの生活保護申請に同行した**。女性支援で日頃からお世話になっている福祉事務所は個室アパート形式の宿所提供所を用意してくれた。しかし本人は決断できなかった。

今日になり連絡があって、再び会う事になった。日頃から寝泊まりした公園の近くが待ち合わせ場所だ。Cさんは、肉まんは無糖コーヒー缶を私にプレゼントしてくれた。肉まんは公園で野宿している場所で一緒になるおじさんからの差し入れだという。Cさんは言うんだ。アパートで独りでいても寂しいから昼間は公園に来ると思う。子供とお母さんの散歩を眺めたり、おじさんたちの他愛ないお喋り、今まで福祉事務所にたくさん冷たい対応をされた。いまだに信用できない。独りぼっちは寂しい。彼女は別れるしかなかった子供たちの事を公園で遊ぶ子供とお母さんを眺める事で、自分の昔を思い出す。色々な話をした。明日もう一度一緒に福祉事務所にいく事にした。独りじゃないからと何回も何回も話したら笑ってくれた。



# 居住貧困の現状

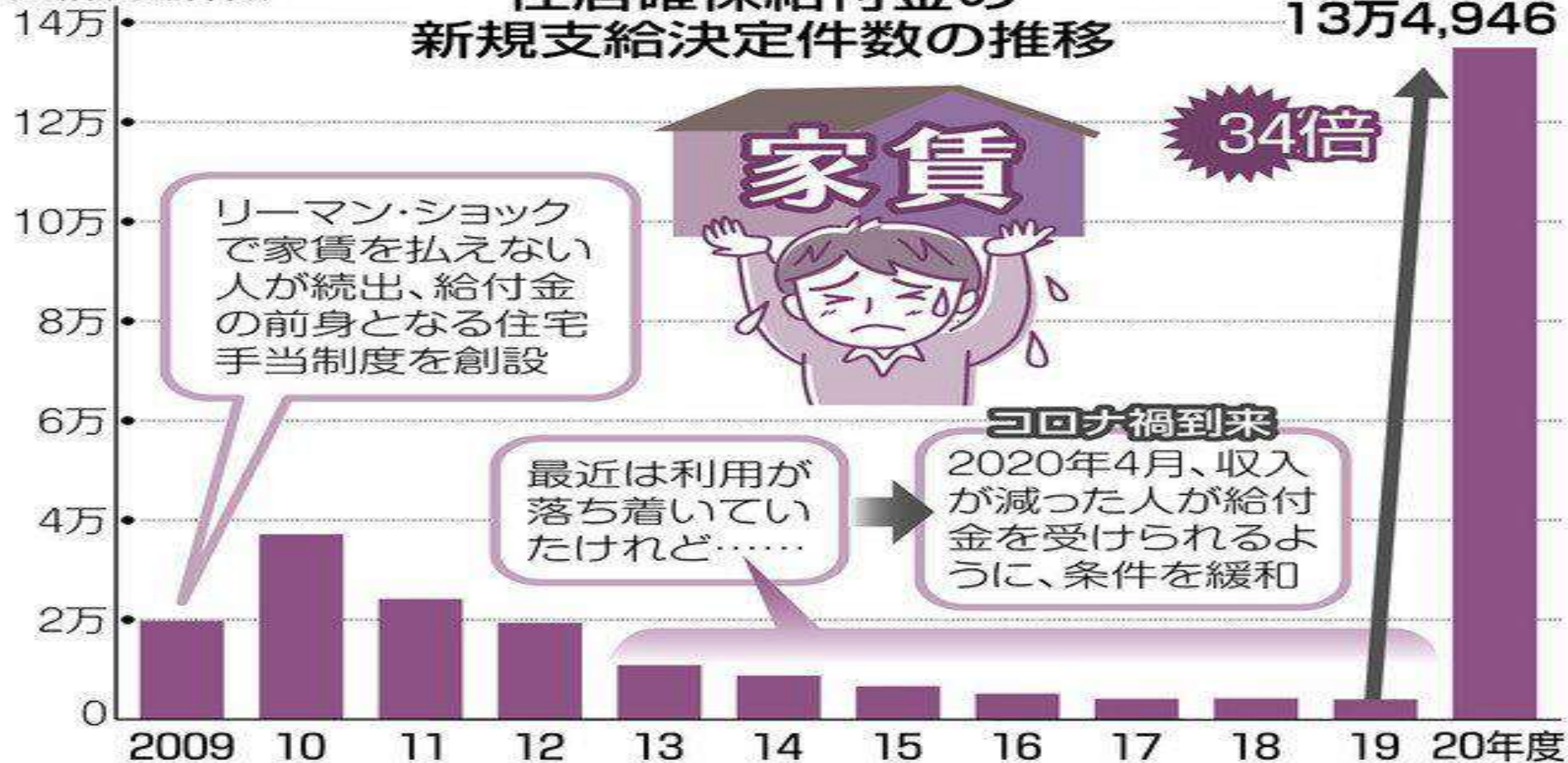




支給決定件数

## 住居確保給付金の 新規支給決定件数の推移

13万4,946



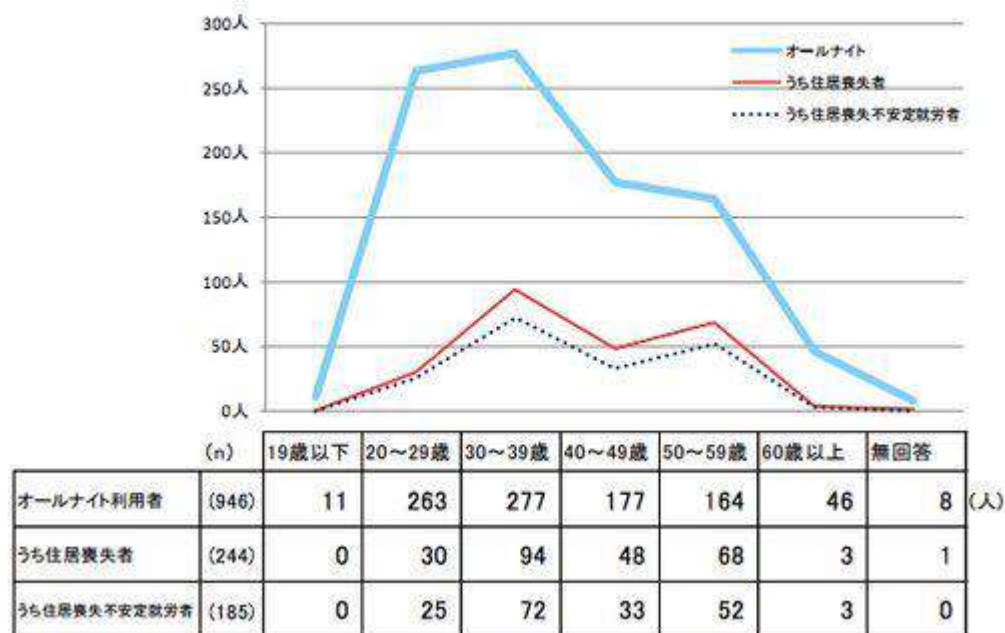
# ネットカフェ等に寝泊まりする「住居喪失者」 2017年 東京都調査とコロナ影響のSOS

【表4 住居喪失不安定就労者等の推計値】

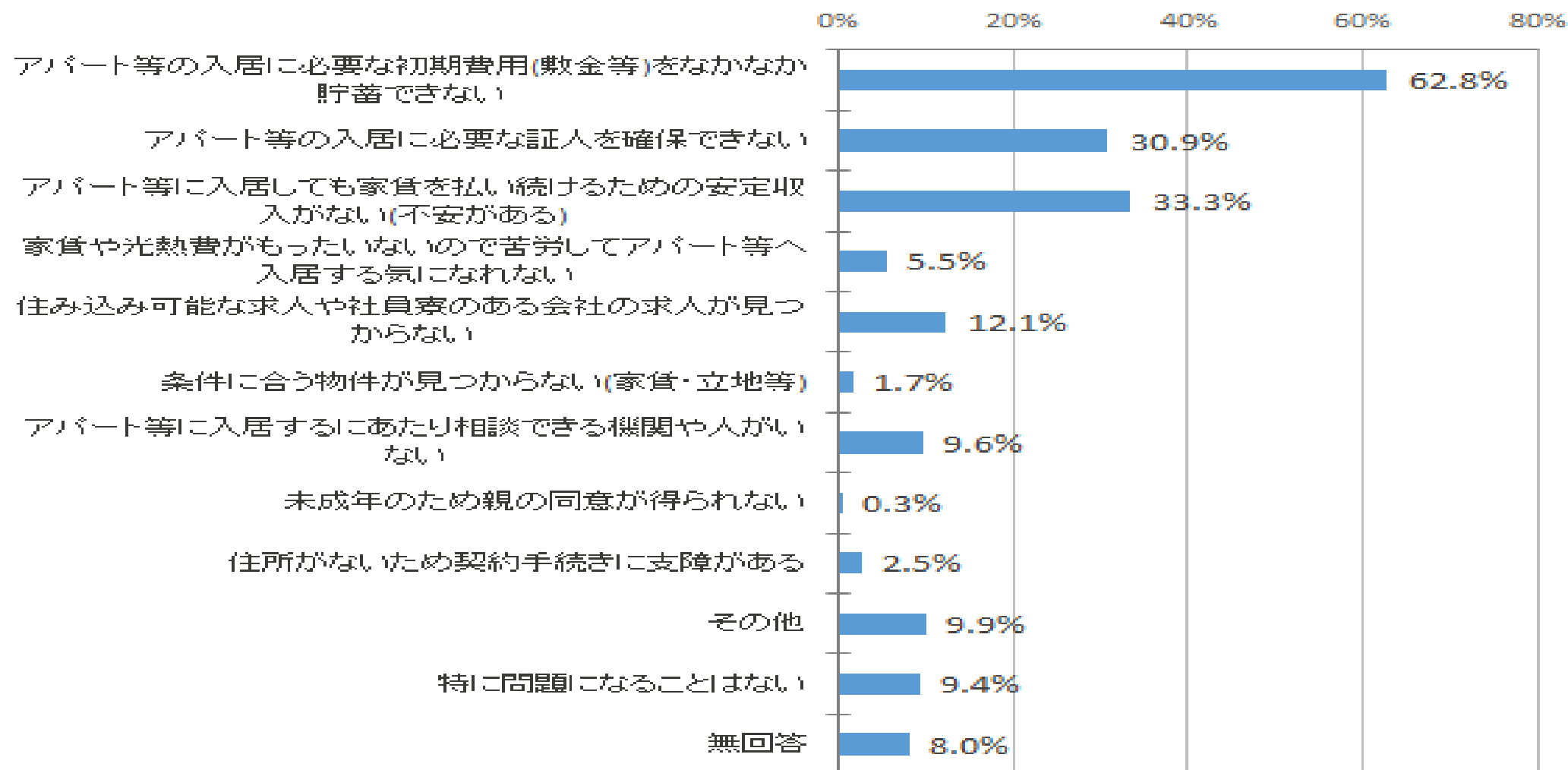
	推計値	オールナイト 利用者中の 構成比
①住居喪失者	約4,000人	25.8%
(内訳)		住居喪失者中の 構成比
②住居喪失不安定就労者	約3,000人	75.8%
③住居喪失正社員	約200人	4.5%
④住居喪失自営業	約200人	4.9%
⑤住居喪失失業者	約300人	7.4%
⑥住居喪失無業者	約200人	5.7%

住居を喪失した理由として、「仕事をやめて家賃等を払えなくなった」32.9%、「仕事を辞めて寮や住み込み先を出た」21.0%、**平均の月収は11.4万円**。

【表5 住居喪失不安定就労者等の年齢別人数】







# 脱法シェアハウスに頼るしかない女性たち

地方から東京にでてきてアパート入居の初期費用が捻出できず、初期費用ゼロの「シェアハウス」に入居した20代の女性が急増している。2か月家賃滞納すると即時の強制退去を執行される。

分譲マンションの1室を改造して部屋が6つに分割されている。契約内容も入居者は(株)\*\*の社員として契約して「社員寮」と位置づけられて、マンションの管理人との接触は一切してはならないと記されている。インターホンが鳴っても、宅配などが届く予定がなければ、絶対出ないでほしいとも記されている。「賃貸借契約」ではなく、借主の居住権の権利など全くない。

あるシェアハウスは「痩せたら家賃が1万円まで下がるシェアハウス入居者は入居契約時と毎月、体脂肪率の測定を行い、定められた体脂肪率が減った場合、翌月の賃料を最大1万円まで割引するらしい。



## 生活保護申請活動の現場から

①無料低額宿泊所、自立支援施設入所を生保申請受理の条件とされ、無低、施設の劣悪な状況に耐えられず、失踪（予定）者が相談者の三割を占める状況となつている、路上に居ただけで、生活保護申請者に対する疑い」「偏見」が差別的な運用に繋がりアパート転宅が阻まれる状況が頻発している。

②ビジネスホテルは一部を除き、提供されなくなった。都内23区でもビジネスホテルを提供する自治体は板橋区・豊島区・練馬区・大田区・世田谷区・足立区・目黒区・新宿区・墨田区

但し支援者同行のみか

③扶養照会問題

親に、親族に知られたくないと躊躇する人が多い。義務であるような言い回しをする自治体、担当者が多い。

④相談に訪れたホームレスの方を、前の晩にどこで過ごしたかによって、保護の相談場所が違うと追い返す（前泊地主義）。

### 不適切な対応の例



### 第19条

①居住地を有する人は、その居住地を所管する福祉事務所

②居住地がないか、または明らかでない人は、現在地を所管する福祉事務所



# 自己申告票(調査票)

福祉事務所(R3.3月～)  
管理番号

☆太枠線の中を記入・選択してください。

(面接日) 令和 3 年 月 日	課長	生活支援係長	面接者	自立促進係長	面接者
フリガナ 氏名	男	昭和 5 年 5 月 4 日生まれ	女	平成 年 月 日生まれ	歳
本籍	都道府県	区市郡	町	丁目	番
最終 住民 登録地	都道府県	区市郡	丁目	番	号
(アパート・号室)	電話番号		( )		

## 1. 相談したいこと

- (1) 仕事に行く交通費がない。 ①仕事の内容( )線、( )駅  
②目的地( )  
◎目的地まで片道交通費(500円以内)を用意します。

- (2) 食べ物が欲しい。 ①ビスケット ②おかゆ

- (3) 自立支援センター「渋谷寮」に入所を希望したい。

- (4) 無料低額宿泊所等に入所したい。

## 2. 相談時の居場所・期間

- ① ( )駅周辺 ② ( )公園周辺 ③その他( )  
上記の場所にどのくらいの期間いますか。おおむね 日、 ヶ月、 年滞在

## 3. 直前の仕事・期間

- ①土木建築日雇い ②事務員 ③店員 ④清掃員 ⑤警備員  
⑥工場労働者 ⑦その他( )  
平成 令和 年 月 日頃から、おおむね 日、 ヶ月、 年勤務

## 4. 路上生活の理由

- ①自己都合退職 ②会社都合退職(リストラ、倒産) ③病気・怪我  
④家出 ⑤借金 ⑥その他( )

## 5. 路上生活の期間

- 昭和・平成・令和 年 月頃から、おおむね  
①1ヶ月未満 ②3ヶ月未満 ③6ヶ月未満 ④1年未満 ⑤3年未満  
⑥5年未満 ⑦5年以上

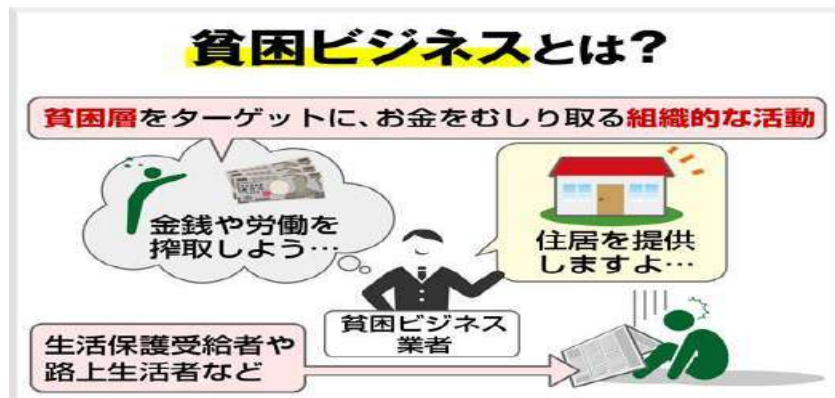
※交通費の支給は予算上、1年に1回だけの支給になります。ご承知おきください。

## 福祉事務所使用欄

- 交通費( )円)支給 行先: 駅まで  
□食べ物支給 ビスケット: 個 おかゆ: 個  
□渋谷寮入所 担当: CW



居所がない状態で、生活保護を申請した場合、北沢福祉事務所では、最初から渋谷寮か無料低額宿泊所に入所する事が条件のようなペーパーを渡される。延々とペーパーに基づいて説明する相談員 uさんは6年前にT区で生活保護申請した時に10人部屋の悪質な無低に入所させられた経験がある。k福祉事務所では仕事がなく居所がない現在地保護は、ビジネスホテルを提供していないと突っ張る。五輪の影響でビジネスホテルは厳しいと判断、uさん同意のもと、「ドヤは認めてほしい！」と言ったら相談員は、そちらで探して予約してくれるなら検討すると言って係長と協議なのか席を外す、戻ってきたら再度、「所在が解らなくなっても解らないからドヤは認められない。無低に入所してほしい。個室だから」と主張、私からは「無低の場所と施設条件を示してほしいと要求」返ってきた答えは、**川崎市百合丘のsss、①施設料が10万円超え、②食事は17時から18時までで食べなくても徴収、③風呂は17時から20時まで、④門限21時まで、自由を剥奪されたルールにuさんが無低入所を明確に拒否、北沢福祉は一転してドヤを認める→その後の同行ではビジネスホテルを認める。**



# 高円寺福祉事務所は違法な対応を繰り返す

夜は中央線沿いからのSOS、昨年秋に抗議した高円寺福祉事務所で違法な対応をされたとフリーランス音楽ライターの女性からのSOS、コロナで8月、9月と仕事が激減、現在は安価なビジネスホテルに宿泊、もうすぐ退去するしかない。ひとりで生保申請手続きへ行くと、今日から施設へいけ。場所は都外、施設入所しないと申請はできないと言われた。TVなどの報道で知っていたので不安があったことと、次の日仕事が入っている旨を伝えても、とにかくいますぐ施設に入らないと申請はできないと一点張り、結局申請できなかった。厚生労働省のHPにも「施設に入ること同意することが申請の条件ということはありません」と書いてある。来週に本人希望の別の自治体で申請する事にした



**生活保護の申請は国民の権利です。**

**生活保護を必要とする可能性はどなたにもあるものですので、  
ためらわずにご相談ください。**

[http://www.stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi\\_kai\\_tsuhogopage.html](http://www.stf/seisakunitsuite/bunya/hukushi_kai_tsuhogopage.html)

私のような韓国人が生活保護を利用できるのでしょうか

在日コリアンWさんの女性の生保の生保申請同行、既に報告したが、千葉県松戸市福祉事務所の差別的で違法な追い返し対応は酷すぎる。3回も相談に出向いたのに「韓国の家族に面倒を見てもらえ」「負債があると生活保護は利用できない」と仰天の追い返しをしていたのだ。Wさんは何回も不安を口にする。

「私のような韓国人が生活保護を利用できるのでしょうか」

「借金があると無理ですよね」「断られたらシェルターにもいられなくなりますか」先週に怖くなって近寄れなくなった松戸市から住民票を移して、シェルターのある場所に住民票を移動した。在日外国人は外国人登録証がある住所の福祉事務所でしか生活保護が申請できないからだ。



写真提供 探偵FILE



## この無料低額宿泊所の利用料金試算

- 生活保護費総額 **110590円** \* 年齢による
- 家賃 **30800円**
- 食費 **45900円**
- 日用品費 **2100円**
- 水道光熱費 **7200円**
- 生活相談費 **16500円**
- **料金総額102500円**
- 本人が使える額 **8090円 \* 1日270円**

# Q1 施設への入所は申請の条件？

## A. 申請の条件にはなっていません

福祉事務所は本人との面接相談の中で、その方が居宅生活を営むことが可能なのかを判断をしていきます。居宅生活を送ることが可能であれば、敷金等を支給して、アパートを探すことになります。金銭管理や家事など基本的な生活力があれば、全てが完璧でなくても、アパートを借りて暮らすことが認められています。



ええぞ！



居宅生活、  
営める？

面接



100点満点なくてもOK!

- ・金銭管理はできるか？
- ・服薬管理はOK？
- ・炊事・洗濯などの家事は？



アパート入居！



## 「市民自治をめざす三多摩議員ネットワーク」無料低額宿泊所実態調査

＊アンケートは新型コロナ緊急アクションに参加、超党派の自治体議員でつくる「市民自治をめざす三多摩議員ネットワーク」が実施。生活困窮者支援の改善に向け、東京23区、神奈川、千葉両県でも同様の調査をしている。今回の調査結果によると、無低の入居期間平均が1年を超えた自治体は10市あった。短いケースで小平市の1年弱、最長は武蔵村山市の5～6年だった。アンケートとは別に立川市が市議に提供した資料では、1年以上の入所者が3月末時点で全体の約7割を占め、15年以上の人もいた。

無低は1990年代から生活保護を受ける人を住ませる形態で急増。開設する事業者によっては、劣悪な住環境で生活保護費を搾取する「貧困ビジネス」をするケースもある。入居期間が長期化すれば、こうした貧困ビジネスによる搾取被害が続く可能性もある。

また、アンケート結果では、入所者全員を個室利用にしている自治体は2市のみ。東京都条例規則は2023年までに既存の施設を個室利用できるよう改修を求めているが、入所者のプライバシー確保の面でも課題が浮かんた

### 東京都多摩地域の 無料低額宿泊所 平均利用期間

八王子市	不 明	福 生 市	不 明
立 川 市	数カ月～数年	狛 江 市	集計せず
武蔵野市	集計せず	東 大 和 市	3 年
三 鷹 市	2年9カ月	清 瀬 市	不 明
青 梅 市	不 明	東久留米市	2～3年
府 中 市	1年半	武蔵村山市	5～6年
昭 島 市	統計なし	多 摩 市	調査せず
調 布 市	統計なし	稲 城 市	6カ月～1年
町 田 市	平均算出せず	羽 村 市	1年11カ月
小金井市	1 年	あきる野市	平均算出せず
小 平 市	1年弱	西 京 市	1～2年
日 野 市	3年6カ月	瑞 穂 町	西多摩郡所管
東村山市	集計せず	日 の 出 町	の東京都西多
国分寺市	2年半	奥 多 摩 町	摩福祉事務所
国 立 市	統計なし	檜 原 村	が集計せず

※市民自治をめざす三多摩議員ネットワークのアンケートに対する回答



ハウジングファーストは、ホームレスを経験している個人や家族のために、できるだけ早く恒久的で手頃な価格の住宅を提供し、その上で地域をベースとした生活支援サービスと社会的つながりを提供することで、彼らが居住状態を維持し、路上への後戻りを避けることを手助けする

## ハウジングファースト利用者 B氏

- 50代 男性
- 双極性障害
- 2011年より支援団体利用。
- ほぼ同時にアパート居住。
- 現在は独自のアパートに居住。
- 支援以前は「ホームレス」および刑務所滞在。



### 聞き取り調査より

以前は問題に直面したとき怒ったり台無しになってもいいと思っていた。  
(中略) 今は社会に適応するために自分自身を助けていることに自分自身に誇りに思っています。(中略) 今は自分の生活が自分でなんとかできる感覚があります。(後略)

## これまでの支援のあり方



支援、行政が「家に住むこと」についてその可否を「判定」し「許可」し、「決定」する

## ハウジングファースト



- ＞ 住まいは人権である
- ＞ 家は無条件で提供する
- ＞ 本人が「決定」する
- ＞ 支援者は生活の支援を提供する

# 新たな生活困窮者自立支援制度



## 〔包括的な 相談支援〕

### ◆自立相談支援 事業 《必須》

専門の支援員が一人ひとりの状況に合わせ、支援プランを作成し、自立に向けた支援を実施



本人の状況に応じた支援

## 〔居住確保支援〕

再就職のため居住確保が必要な方

### ◆住居確保給付金の支給 《必須》

住居を失った方に対し、家賃費用を有期で支給し就職を支援

## 〔就労支援〕

就労に向けた準備が必要な方

### ◆就労準備支援事業 《任意》

就労に必要な訓練を有期で支援し就労機会を提供

柔軟な働き方を必要とする方

### ◆就労訓練事業

直ちに一般就労が困難な者に対する支援付きの就労の場の育成  
(社会福祉法人等の自主事業について都道府県等が認定する制度)



## 〔緊急的な支援〕

緊急に衣食住の確保が必要な方

### ◆一時生活支援事業 《任意》

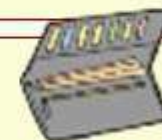
住居喪失者に対し一定期間衣食住等の日常生活に必要な支援を提供

## 〔家計再建支援〕

家計から生活再建を考える方

### ◆家計相談支援事業 《任意》

家計の「見える化」と家計管理の意欲を引き出す相談支援を実施



## 〔子ども支援〕

貧困の連鎖の防止

### ◆子どもの学習支援事業 《任意》

子どもに対する学習支援や居場所づくり、保護者への助言を実施



(注) 福祉事務所設置自治体が、必ず実施しなければならない事業を《必須》、地域の実情に応じて実施する事業を《任意》と記載

(厚生労働省公表資料に基づき作成)



# 生活困窮者自立支援制度の実施状況にかかる調査票（令和３年１０月時点）

## ⑤一時生活支援事業

自治体	実施有無	実施方法	委託先区分	委託先名
神奈川県	実施	委託	6. NPO法人	湘南ライフサポート・きずな
	実施	委託	5. 株式会社	湘南リゾート
	実施	委託	5. 株式会社	ワイ・エスプランニング
	実施	委託	8. その他	ライフデリ厚木・伊勢原店
横浜市	実施	委託	1. 社会福祉法人（社協以外）	神奈川県匡済会
川崎市	実施	委託	8. その他	中高年事業団やまて企業組合川崎支店
	実施	委託	8. その他	サン矢留
相模原市	実施	委託	4. 社団法人、財団法人	公益社団法人 神奈川県社会福祉士会
横須賀市	未実施			
平塚市	実施	委託	6. NPO法人	湘南ライフサポート・きずな
鎌倉市	実施	委託	6. NPO法人	特定非営利活動法人湘南ライフサポート・きずな
藤沢市	実施	委託	6. NPO法人	湘南ライフサポート・きずな
小田原市	未実施			
茅ヶ崎市	未実施			
逗子市	未実施			
三浦市	未実施			
秦野市	未実施			
厚木市	未実施			
大和市	未実施			
伊勢原市	未実施			
海老名市	未実施			
座間市	実施	委託	6. NPO法人	特定非営利活動法人ワンエイド
南足柄市	未実施			
綾瀬市	未実施			



# 国土交通省HPに令和3年3月25日付事務連絡、 「住まいに困窮する者の自立支援のための公営住宅の使用について」

## 住まいに困窮する者の自立支援のための公営住宅の使用



参考 2

省

### 概要

- ・ 住まいに困窮する者を支援するため、NPO法人等が公営住宅の空き住戸を活用して、住まいの提供と見守り等の支援を行う際の大臣承認手続きを簡素化する。

### 簡素化の内容

#### 【対 象】

- ①生活困窮者自立支援法(平成25 年法律第105号) 第3条第6項に規定する生活困窮者一時生活支援事業
- ②住まいに困窮する者を入居させ、見守り等の支援を行う事業

#### 【実施主体】

居住支援法人、社会福祉法人、NPO法人 等

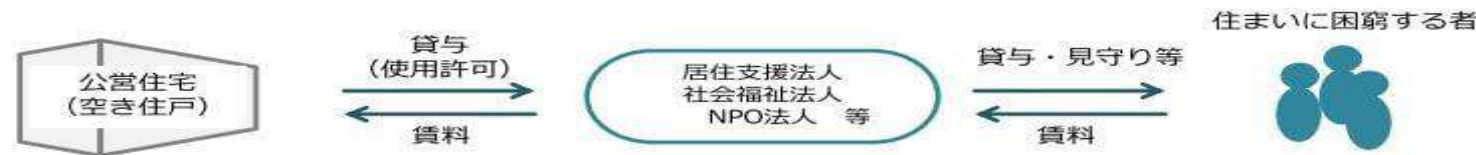
#### 【承認基準】

- ・ 公営住宅の本来入居対象者である低額所得者層への供給に支障が生じないこと
- ・ 事業が円滑かつ確実に実施されると見込まれること

等

#### 【手続き】

- ・ 承認基準を満たす場合、一時生活支援事業等に活用した時から1ヶ月以内に、地方整備局長等へ報告する。



(参考) 「非正規雇用労働者等に対する緊急支援策について」(令和3年3月16日・新型コロナに影響を受けた非正規雇用労働者等に対する緊急対策関係閣僚会議決定)(抄)

#### Ⅱ. 具体的施策／ 5. NPO等を通じた孤独・孤立、自殺対策等

- ・ 公営住宅や建替え予定等のUR賃貸住宅の空き住戸を、NPO法人等に対して定期借家等により低廉な家賃で貸与し、当該NPO法人等が感染症の影響により住まいに困窮する方々に、シェアリング等の形で転貸することで、就労等を見据えた自立支援を行う仕組みを創設する。また、NPO法人等が実施する住宅確保要配慮者に対する支援活動への補助事業につき、入居後の見守り等の支援活動を行う場合に補助上限を引き上げる。

## 【板橋区福祉事務所の対応の評価】

- ・生活保護申請受理日から保護決定、初回保護費支給までの期間の生活費としての前払い金を、日当たり換算で2400円渡している。
- ・その後のアパート転宅に向けたサポートを、委託先の「東京援護協会」と連携して実施している。生活保護申請受理後、ケースワーカーとの面談前後に、「東京援護協会」の相談員とアパート転宅に向けた相談をおこなっている。他区市ではない取り組みである。

# 「住まいの貧困」を解決するために

単身者が入居できる低廉な賃貸住宅があれば、生活保護利用に至らなくても自立できる場合が多々ある。しかし、多くの公営住宅は、稼働年齢世代の単身者は申し込むことができない。一方、2017年に、低所得者層を含む住宅確保要配慮者対象の「新たな住宅セーフティネット制度」がスタートしたが、登録件数は2万9,759件（2020年6月）にとどまり、実効性ある施策になっていない。実効性のあるハウジングファースト政策は緊急の課題である。災害救助法に基づく、みなし仮設住宅の確保による、みなし公営住宅の拡充も必要である。

- ① 住居を失った生活困窮者に対して、一定期間、一時利用住宅を無償で提供する。生活困窮者自立支援制度における一時生活支援事業として協力いただける自治体内のビジネスホテル、旅館、ワンルームタイプのアパート、セーフティネット住宅等の開拓に努める
- ② 災害救助法を応用して公営住宅、民間の空き家・空き室を借り上げる「みなし仮設住宅」方式の住宅支援制度を導入する。  
有償で継続居住を可能とする。
- ③ 公営住宅の入居要件を緩和して、60歳未満の単身者も入居できるようにする。
- ④ 住居確保給付金を普遍的な家賃補助制度に。
- ⑤ 青年への家賃補助、住居の入居費用補助制度の新設
- ⑥ 路上生活者のための個室型の緊急シェルターを整備、NPOとの連携の下で巡回相談（駅ターミナルや繁華街など）実施、福祉事務所を経由せずに緊急シェルターに入所できる仕組みを作る
- ⑦ 脱法ハウスなど違法で劣悪なシェアハウスやレンタルオフィスなどの規制をおこなう。



ボブハウスに入居していた佐藤さん、以前住んでいた千葉県Y市に生活保護の相談にいった時に、「ネコを処分しないと生活保護は利用できない」と追り返された。ネコちゃんと一緒に新宿駅周辺で約1カ月の野宿生活で私と出会った。その後に生保申請同行して受理された後に、突然の4日間の入院、無事に退院できて。すぐアパート探し、無事に10月末にアパートに入居できました。佐藤さんに拾われて9年、ずっと一緒に暮らして、佐藤さんを支え続けた。ネコちゃんにもありがとう。

小さな命を守るため  
お力をお貸しください



「反貧困犬猫部」を立ち上げます

ペットとともに路頭に迷うケースが急増！



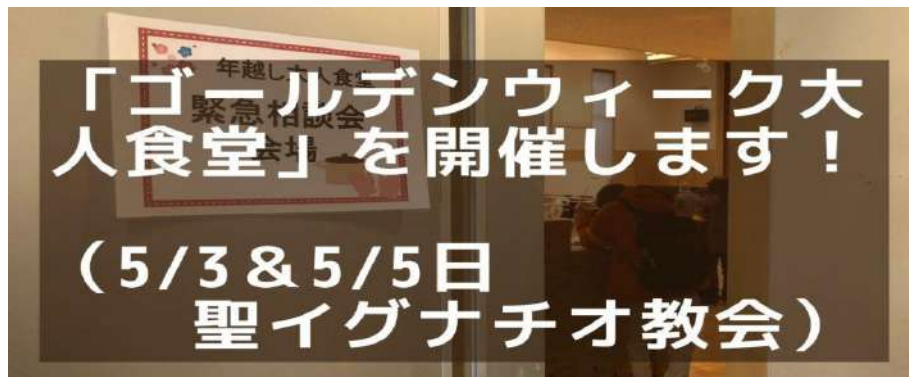
## 春の大人食堂、給付金と医療支援を求めて多くの外国人が訪れた。

12日間で実に658人だ。初日に150個、2日目に350個用意してお弁当はあっという間になくなり、急遽追加分が用意された。相談を希望する行列も長く続いていた。

そんな大人食堂を訪れた中でひととき多かったのが、外国人。ミャンマーやネパール、エチオピア、ナイジェリア、イランなどの人々だ。

多くがさまざまな理由から在留資格が切れるなどして働くことを禁じられている。が、日本の社会保障の対象にもならない。「働くな、だけどなんの保証もしない」という生殺しの状態の人々である。

経済的理由で医療費を払えない人は、「無料低額診療事業」をしている医療機関で受診することができる。しかし、北関東医療相談会の長澤正隆事務局長によると、昨年以降、外国人が断られるケースが増えた。医療保険を使えない外国人に高額な医療費を請求する病院も多く、がんの手術費で数百万円を請求する場合もあるという。また、出入国在留管理局の収容施設に収容された後、一時的に解放される「仮放免」になった人が、健康状態が悪化したと相談に来るケースもあるという。長澤さんは「外国人が、ビザがないという理由で医療が受けられず、最低限の生活も保障されないのは差別的な扱いだ。入管は、在留資格がなくても病気になったら速やかに在留特別許可を出し、健康保険や生活保護などを使える仕組みに改善してほしい」と話した。



## 2020年5月末からクルド人家庭を訪問 移住連、反貧困ネットワークからの支援金給付



### ささえあい基金の支援を受けた外国人の在留資格

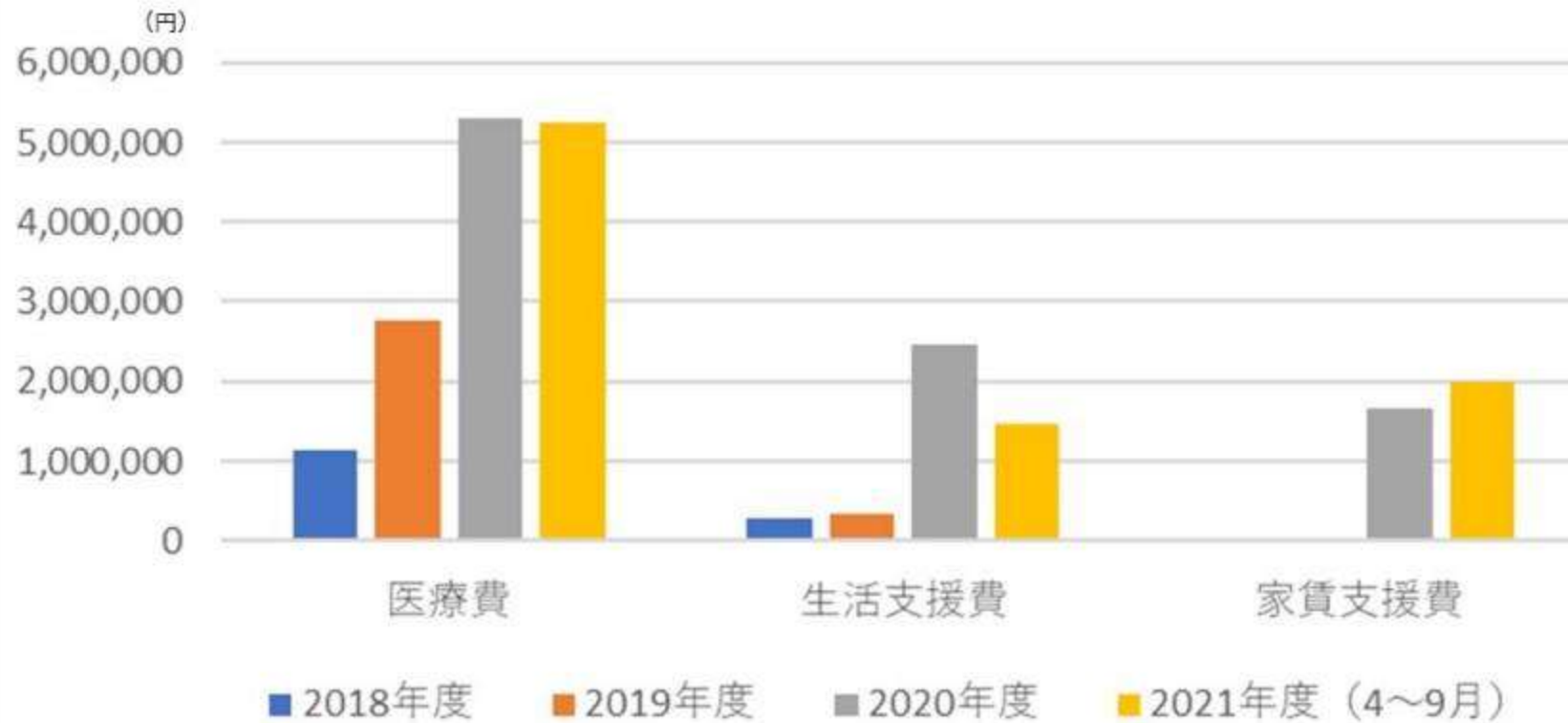
永住	238	在留資格なし	438
特別永住者	2		
永住者の配偶者	4	技能実習	23
日本人の配偶者等	23	技人国	10
定住	292	技能	15
家族滞在	5	留学	36
		特定活動6ヵ月	29
		特定活動3か月・短期	70



★「外国人を対象とした医療相談会」は定員60名の企画に関わらず140名が参加、昨年11月に川口駅前で開催したクルドを知る会と連携した「外国人生活相談会」年末年始と5月に開催した「大人食堂」常に120～150世帯が参加していた。今回の参加人数をみても深刻度は変わらない。いやコロナ災害1年半が経過して、更に困窮と健康状態が悪化したと相談に来るケースも多い。在留資格が与えられず公的医療が受けられない。最低限の生活も保障されないのは生存権の基本も奪われている。アミーゴスの長澤事務局長が言うように、「入管は、在留資格がなくても病気になったら速やかに在留特別許可を出し、健康保険や生活保護などを使える仕組みに改善してほしい。」衆議院選挙の結果を見ると非常に厳しいが、地道に「共助」を続けながら、あきらめずに政策要求を続けるしかない。ともに生きる。でなければともに死んでしまう



## 医療費・生活支援費・家賃支援費の推移



出所：長澤正隆（北関東医療相談会）記者レク資料 2021年10月7日より事務局作成

## 反貧困ネットワークのシェルター入居者

2020年5月に、家賃が払えなくなり家から追い出されて公園で寝泊まりしていた中国人の仮放免者Pさんは、背後から鈍器で頭を殴られて気を失い、救急車で病院に運ばれた。翌日、意識が戻ると、頭がい骨が陥没し、右足が麻痺していた。しかし病院は、仮放免で医療費が払えないとわかると、動けないPさんを車椅子に乗せて、病院の車で、野宿していたもとの公園に連れていき、ベンチに放置した。その後Pさんは、数日間、近所の人ができる食べ物で空腹をしのぎながら、自分で足をマッサージして何とか歩けるようになり、その後、反貧困ネットワークのシェルターに入所。



## 難民申請者の法的地位および行政サービスや権利

		難民申請者		
行政サービスや権利 日本での法的地位 ※1	特定活動 3ヶ月	特定活動 6ヶ月	在留資格なし	
			仮滞在 6ヶ月 ※2	仮放免 1～3ヶ月 ※3
定住支援	×		×	
生活保障※4	△※5		△※5	
就労	×	○	×	×
国民健康保険	×	○	○	×
住民票	×	○	○	×

※1 在留年数は法務省の裁量により決められるため、流動的。延長は可能。

※2 “不法滞在”（非正規滞在）の申請者の法的地位安定化を図るために与えられる仮の滞在許可。

申請結果が出るまでの間、収容は回避される。認められる人は少なく、2018 年は 977 人が申請し、認められたのは 38 人。

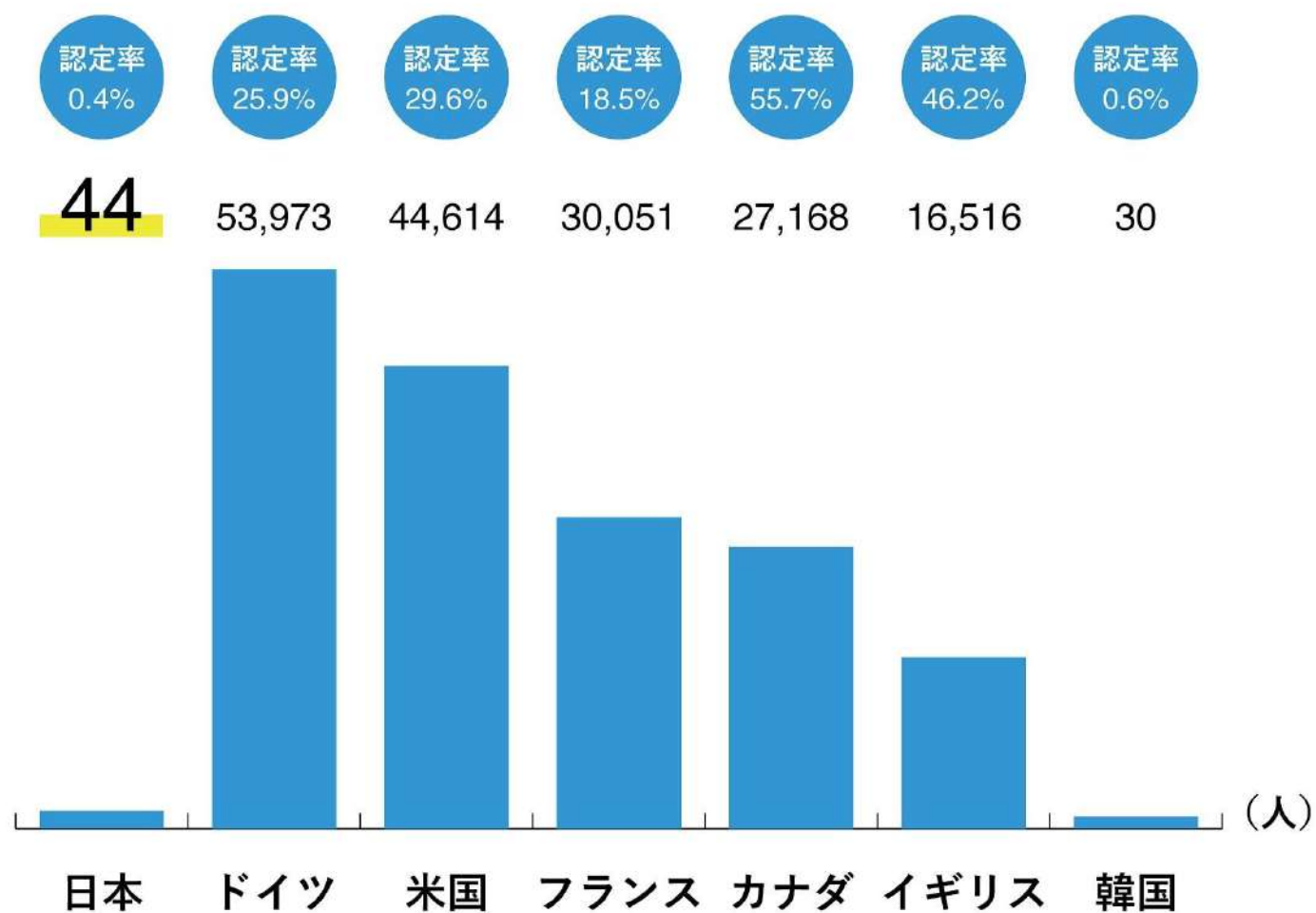
※3 収容者（下記コラム参照）の身柄拘束を仮に解く措置。身元保証人と保証金が必要。

※4 原則、難民申請者の場合は保護費からの受給が可能。事案によっては、難民申請者も生活保護費の受給が可能。（P.15 表参照）

※5 原則的に 2 回目以降の難民申請は、保護費受給の対象外。

# ■ 難民認定率

2019年



# かり ほう めん 仮放免

その場で再収容されることも

か げつ にゅうかん しゅつとう ぎ む  
・1～2ヶ月ごとに入管に出頭する義務

はたら  
・働いてはいけない

けん こう ほ けん  
・健康保険がない

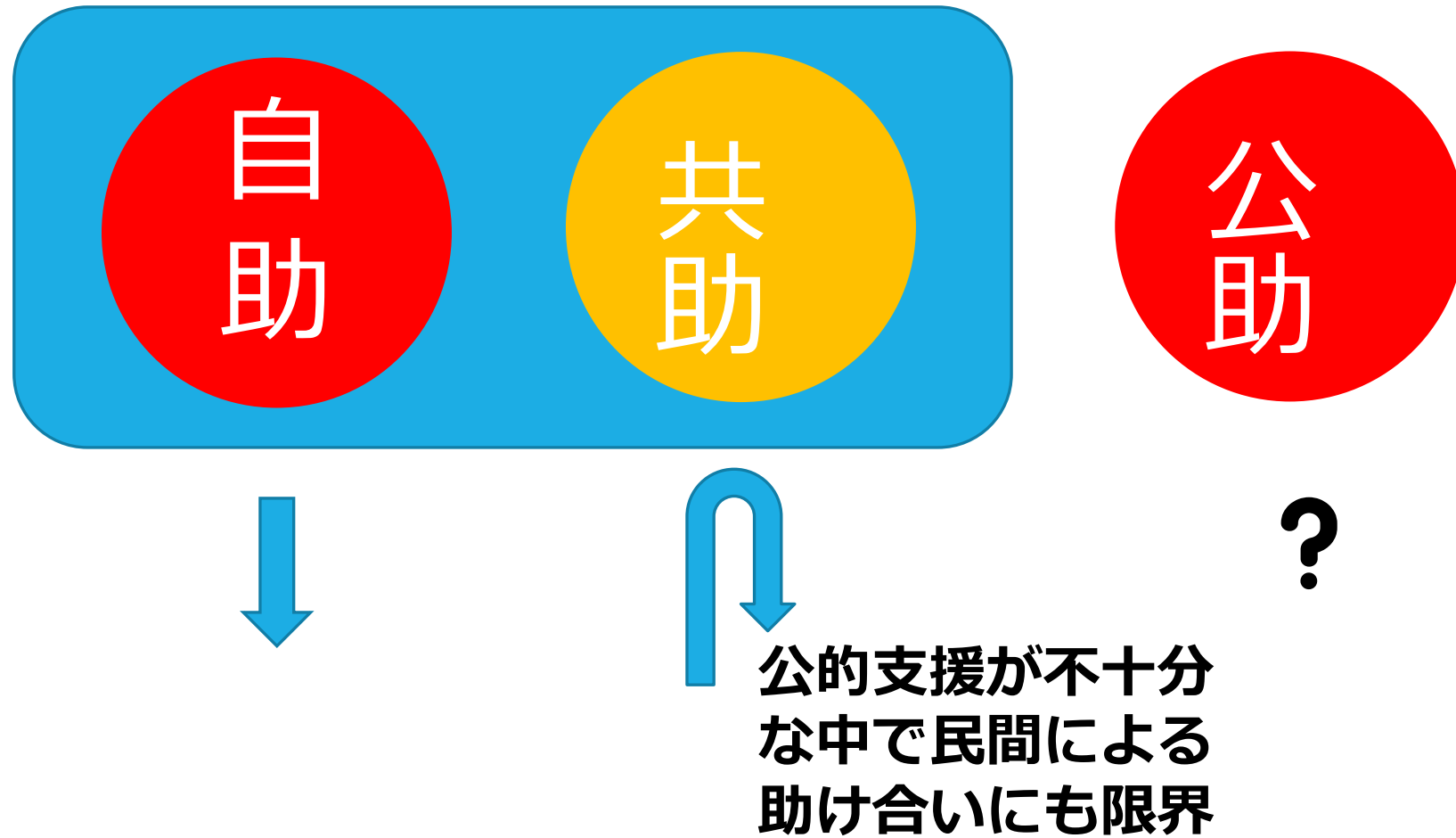
入管担当者に帰国するように  
プレッシャーをかけられる

けん がい で と き きょ か ひつ よう  
・県外に出る時は許可が必要

私たち反貧困ネットワークのシェルターに居住する外国人は、全員が」在留資格のない外国人、住居の提供だけでなく、生存を守るために、「反貧困ささえあい基金」で最低限の生活費を給付し続けている方もいる。彼ら彼女らの第一の希望は「働きたい」「病院にいきたい」その為には在留資格を認めさせる事、現実的には生活保護など、生存権を守る最低限の保障を認めさせる事が必要



# 在留外国人を支えるもの



## コロナ禍における状況

- ・しかし国家によって保障されている社会的なサービスがたくさんある。
- ・医療、教育、公営住宅、児童手当など、非正規滞在者は、いかなる社会保障によっても守られない。
- ・コロナ禍で困窮する人々のために、政府が打ち出した救済策からも排除されている。
- ・もともと外国人労働者は、日本社会のもっともたいへんで、不安定な仕事をしている。緊急事態宣言下で経済活動が鈍化したときに、最初に解雇された。
- ・「剥き出し」の状態で、新型コロナウイルス感染拡大のような災害に直接晒される。

引きはがされるセーフティネット（公助）→政策変更を求める

助け合いの協同（共助）

→ともに生きる。

でなければともに死んでしまう。

私たちはどのような社会を望むのか

# お金とお米の支援



「いつか経済状況が上向いたら、何かの形であなたたちのNGOにお返ししたい、神の祝福を」（ブラジル、女性）

「本当にありがとうございます、もう、水も電気もガスも切られるところだったので、本当に助かりました。たくさんの神の祝福を」（ブラジル、女性）

こんにちは、きのうつまのぎんこうこうざに2万円はいていたまことにありがとうございました、とてもにちじょうなせいかつにこまっていました、ほんとうにかんしゃのきもちがいっぱいです、どうかこれからもよろしくおねがいたします、（イラン、男性）



Hoy día me llegó los 5 kilos de arroz, muchas pero muchas gracias, le agradezco de todo corazón por su ayuda.（今日、5kgのお米が届きました。ほんとうにほんとうにありがとうございます。心の底から支援に感謝します。）（ペルー、女性）

本当にありがとうございます。これで光熱費が払えます。（フィリピン）



# 「コメと野菜でつながる百姓と市民の会」との連携

多くの公的支援を受けられず極度の困窮に陥った外国人を心配してくれてコメを送ってくれた生産者の皆さん、コロナ禍で貧困に陥り、食べることに事欠く人たちが都市部に増えている状況に対し、コメや野菜をつくっている農民がモノを出し、その送料を町に住む有志が出そうということで、昨年春から取り組まれている。しかし農村も危機が深刻化している。一貫して下がり続けてきた生産者米価がここへきて一段と下落、コメ農家の手取り米価は生産費のほぼ半分まで下がった。暮らしがたたないと中小規模農家の稲作からの撤退が一段と勢いを増し、大規模稲作事業体は規模縮小に走り始め、作れば作るほど赤字が累積していく。畜産、果樹、野菜作もさまざまな要因のもとで、その存在が直撃、これまでかろうじて頑張ってきた農家は営農継続の気力体力を奪われ、農業からの離脱が新しいフェーズに入っている。地方経済と産業の疲弊と空洞化、結局みんな苦しんでいる。この国では、人として生きるための最低限の権利さえ奪われていることが、明らかになった。。社会、経済の仕組みを変えない限り、この状況は長く続く。町と村からの共同行動の具体化をおこなう事を確認、連帯と協同の経済を小さくても良いから始めよう。



# 個室シェルター「ささえあいハウス」の運営

サブリース方式を主に、個室シェルター「ささえあいハウス」（台東区）を10部屋で運営しています。現在 6名の外国人が入居 支援計画表にもとづき、個室シェルター入居者及び退所者への安否確認、福祉・住宅等の相談及び食料支援を実施し、他の生活困窮者支援団体等と連携をしながら入居者・退所者が安定した生活をおくれるための支援をおこなっています。6月から女性専用シェルターを5室 大田区で開設しました



# 単純計算でも11名以上がシェルター入居を希望している。 家賃未払いでも居宅がある場合は家賃分を立て替え払いする支 援方法も組み合わせる

**中米のMさん 仮放免中。**

いったん知人の紹介でアパート入居したが、継続して家賃（月額4万円）が払える見込みが無く精神的に参っている様子が週に1～2回のペースで電話あり。コメなどの支給があっても自炊できる環境にないとのこと。

**アフリカのIさん 難民申請、仮放免中。**

1月大人食堂、5月GW大人食堂で相談。支援金給付を受けている。

家賃滞納で退去を迫られているとの連絡あり。

**アフリカのHさん 難民申請、仮放免中**

5月GW大人食堂で相談。医療相談（背中痛み）で紹介状を貰ったが自分では病院にたどり着けず。友人宅に居候中であるが家賃を払えず。6月5日SOSで自宅訪問し、給付金を渡す。

6月14日アミーゴス紹介で改めて検診予約を取り埼玉西協同病院（所沢市）で受診。



## 反貧困ネットワークがシェルター事業を開始した理由

### ①住まいを失った外国人の居住支援

(強制退去が迫られている外国人が多い。3カ月×20名の予算枠で J P F の  
休眠預金を活用して3カ月の家賃支援で繋ぐ事を併用)

### ②長期間の伴走が必要な相談者向けの居住支援

### ③貧困ビジネスに関連する無料低額宿泊所と早期のアパート入居を阻む

「城東エリア」の生活保護申請同行者の一時居住支援

### ④女性シェルターは、女性に配慮した備品や生活用品を配置、大家さんも女性

# シェルター設置の考え方

- ①アパート丸ごと借りる事で管理運営の負担を避ける。
- ②居住だけでなく、「寄り場」機能を付加する。

台東区のシェルターでは「汨橋ホール」「あじいるとの医療相談会」  
「隅田川医療相談会ボランティア参加と精米作業」に入居者が参加

- ③外国人の健康チェックと通院同行、入管同行



# 課題と方策

支援の柱は、（１）相談（２）居住（３）就労（４）生活・孤立防止の４本

雇い止め等で社員寮等から出された人、家賃が払えず家を出た人などに、一時的ではない安心して住める「支援付き住宅」を提供します。長期的な支援を行うにあたって、仮住まいではない、自立の足場となる住宅の提供は大変重要です。

## 【課題】

- ❶入居者の長期化 特例を除いた利用３カ月の徹底 新たな依存の抑止
- ❷若者世代の自立生活訓練伴走 お米の炊き方 買い物訓練 金銭管理

地域住民トラブルの発生抑止に苦勞

ゴミ出し 騒音 長期の不在

- ❸退去の目途がたたない外国人の長期的居住支援と生活まるごと支援

生活費・食費・医療費 住宅費含めて１人年間１００万円の負担

パルシステムの余剰青果や生活用品、コメと野菜でつながる百姓と市民の会などと連携した外国人交流拠点を配達拠点とした食糧支援の定期配送を月１回からはじめます。

→食料支援つきシェルター



## もうひとつの貧困問題は「関係性の貧困」

●昨年から800人以上の相談を行い、生活保護につなげアパート入居を実現してきた。しかし、その後がうまくいかない。仕事が見つからない、仕事がない。孤立を深める人たちが増えている。コロナ禍で状況が深刻化している。飲食業や派遣の仕事がなくなり寮から追い出されたり、職場環境がひどい。仕事が見つかっても同じような環境に戻ってほしくない。

●交流会を終えて、家が近いお仲間さんの女性が帰宅する際に「アパート暮らしを始めて、福祉事務所などに行く時以外は殆ど人と話す事ないんです。」と呟いた。単なる就労支援ではない何でも相談できて遊びにいける居場所、「独りじゃないよ」の言葉を本当に本当につくらないといけない。

**「生きていく自信がない」とメールが来て駆けつけた20代の青年K君も今日でビジネスホテルの契約期間満了、毎週会いに行き「死にたくても死ねなかった。」というんだ。**

傷つき過ぎた心の回復に向けて対話を続けてきた。

最大の困難は「孤独」ビジネスホテルの小さな部屋の天井だけを見つめていても希望は開けない。今日から、私たちのシェルターで暮らす事で、「独りぼっちじゃない空間」「貧乏だけど幸せな瞬間がたくさんある体験と仲間たち」がある場所への階段を登る事とした。シェルターに到着してすぐ近くにある「汨橋ホール」に行ったら、シェルターの住人たちが集まってきた。ブラジルやインドの住人もやってきた。いつも笑顔で迎えてくれるオーナーの多田さんに癒され、励まされる。嬉しい事があった、全くご飯が食べれないK君が、おかしい仲間たちとの会話に加わり、自分の辛かった経験を語り、多田さんの餃子や内山さんがご馳走したカレーを美味しくそうに食べたんだ。ガムとゼリーしか食べれなかったのに、そして、出会って2カ月間、笑った事がないK君が笑ってくれた、本当に嬉しかった。これからも一歩ずつ歩いていこう。もう独りじゃないんだよ！「優しい時間と優しい仲間に溢れている。」



# (自殺意識全国調査、公益財団法人 日本財団) 若者の4人に1人が本気で自殺を考えている

## 10のファクト



▼自殺念慮、自殺未遂ともに15歳～20代のリスクが高い

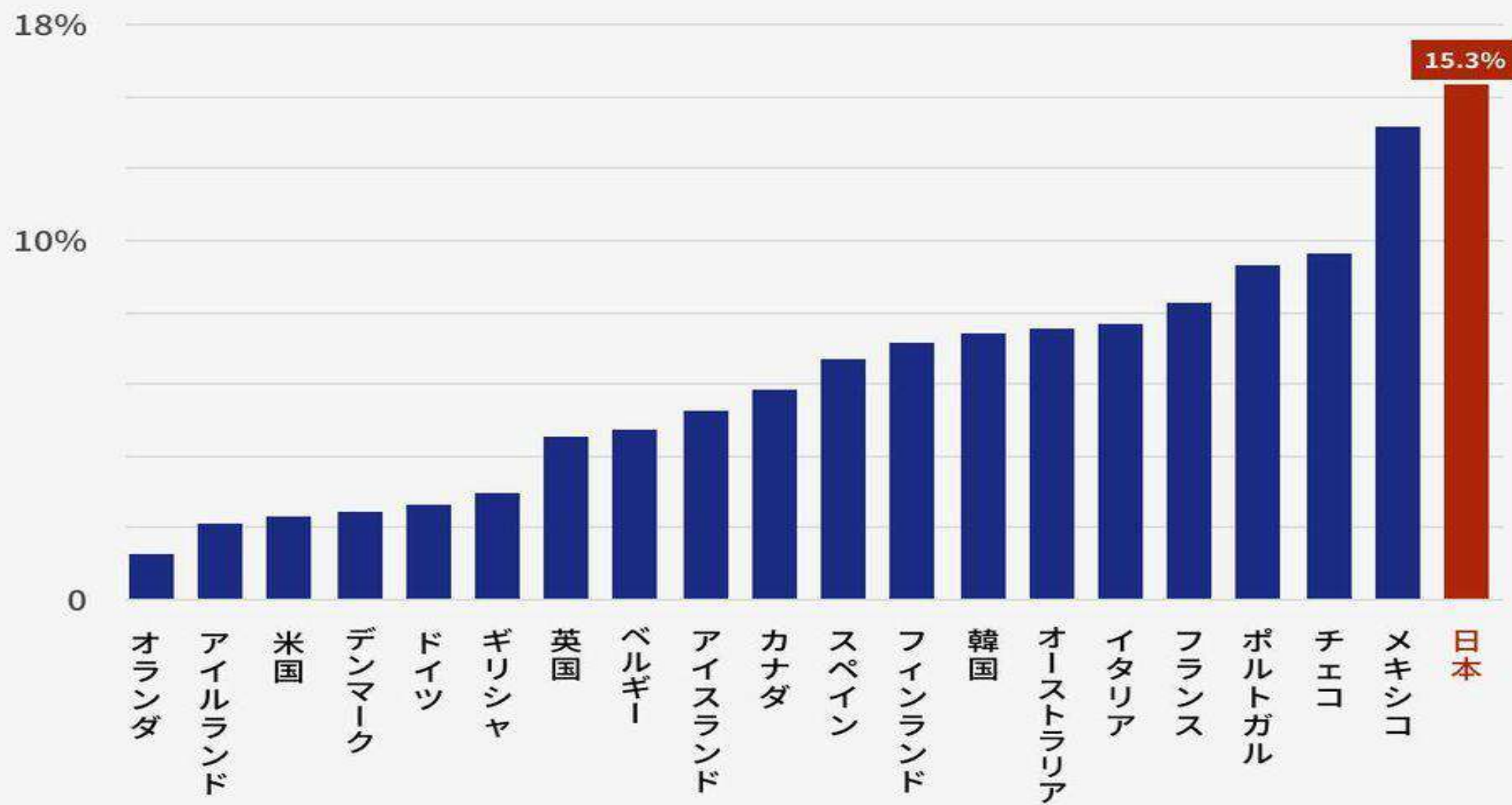
▼30代以下の若い年代は自殺に関する報道の影響を受けやすい傾向

▼1年以内に自殺念慮があった層のストレス要因  
精神的健康問題の症状悪化、同居する家族から感情的な暴言を吐かれる、経済的に苦しく、家賃や光熱水費、食費などの生活費が工面できない など

。特に15歳～20代においては、自殺念慮・自殺未遂ともに他世代に比べリスクが高く、さらにその傾向は男性より女性の方が強い



## 社会的孤立の状況



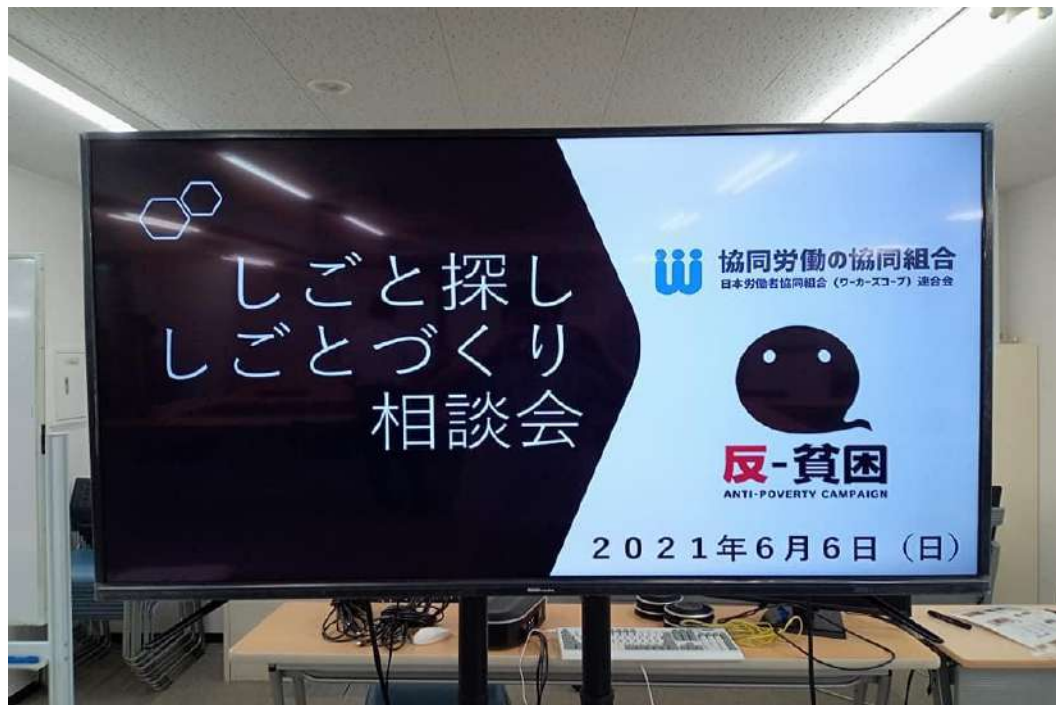
## 新たな問題

- ・ 住居を支援しても、コロナ禍で仕事が見つからない。安定した職場で就労できない。
- ・ アパート、で、孤立、引きこもっている相談者が多い。
- ・ 当事者同士の横のつながりがつくりけていない。

これまでの相談交流会で、ワークスコープで何人か就労を受け入れていただいている。就労は、最初は週1日から始まり、徐々に広げる。単なる就労支援でなく、痛んだ心を少しずつ和らげていく。対話や交流を重ね、孤立を防ぐ。









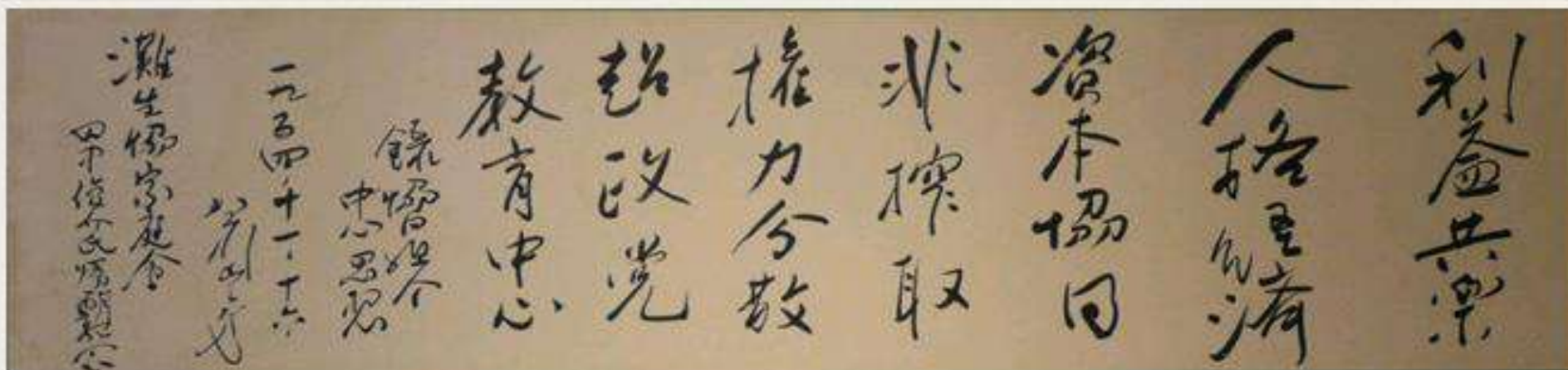




# 協同組合の中心思想

## 豊彦が説いた協同組合の中心思想

「一人は万人のために、万人は一人のために」の社会を実現するための「協同組合の中心思想」を7つの短い言葉で表現された豊彦の書が残されています。



【利益共楽】生活を向上させる利益を分かち合い、ともに豊かになろうとする。

【人格経済】お金持ちが支配する社会ではなく、人間を尊重した経済社会へ。

【資本協同】労働で得たお金を出資し合い、生活を豊かにする資本として活かす。

【非搾取】みんなが自由と平等で利益を分かち合う、共存同栄の社会をつくる。

【権力分散】全ての人が人間としての権利を保障され、自立して行動する。

【超政党】特定の政党にかたよらず、生活者や消費者の立場で考え主張する。

【教育中心】豊かな生活には、一人ひとりの教養とそれを高めるための教育が重要。

## 「闘え協同組合」

生協がネットワークのハブになり、横で繋がりあう住民連帯型の連帯経済をつくる 答えは現場にある。

＊協同組合は先駆者たちの目的に立ち返って、元々は協同組合運動と一体であった労働運動といっしょに「社会的協同組合」を創って、差別と貧困化の時代に立ち向かう。

1844年にロッチデールの先駆者たちは、設立する組合の目的を、以下のとおりに掲げました。「本組合の目的と計画は、1口1ポンドの出資金で十分な資金を集め、組合員の金銭的利益と家庭的状態の改善をはかることにある。このために、次のような計画と施設の建設を実行に移す。

- ①食料品、衣類等を売る店舗を設置する。
- ②多数の住宅を建設または購入し、社会的家庭的状態の改善に協力しようとする組合員の住居にあてる。
- ③失職した組合員、あるいはひきつづく賃金の引き下げで苦しんでいる組合員に職を与えるため、組合の決議した物品の生産を始める。
- ④さらに、組介員の利益と保障を増進せしめるため、組合は若干の土地を購入、または借入し、失職していたり、労働に対して不当な報酬しか得ていない組合員にこれを耕作させる。
- ⑤実現が可能になりしだい、本組合は生産、分配、教育および政治の力を備える。換言すれば、共通の利益に基づく自給自足の国内植民地を建設し、または、回様の植民地を創らんとする他の諸組合を援助する。



## 報告⑩都農相生公共給食（東北4区公共給食センター）

◎都農相生公共給食とは、ソウル市の自治区と産地自治体を1対1で結び、自治区と産地公共給食センターを通した新鮮な親環境農産物を直取引で保育園、福祉施設等の公共給食施設に供給する事業。ソウル市は、「都農共生公共給食」事業を2017年に全国で初めて施行し、給食の食材に公的調達システムを導入している。従来の複雑だった流通構造を3段階(産地自治体→自治区公共給食センター→公共給食施設)の直取引方式に改善している。

◎江北、蘆原、道峰、城北区役所と都農相生公共給食協同組合(ハンサリム+幸福中心生協+首都圏生態育児共同体生協コンソーシアム法人)が契約締結し運営代行している。地域における3生協協働事業だ。保育園、地域児童施設、福祉施設 など484か所に供給している。放射能・GMOフリー、親環境、ローカルフード、センターでの残留農薬検査、産地直取引システム構築で新鮮度は高め、流通費は減らし、仕分けセンターや1週間前の予約注文から受注👉納品👉施設ごとのピッキング👉D1供給のジャストイン配送まで生協の物流システムのノウハウが生かされています。



## 報告⑨江東区都市農業支援センター訪問で「都市農業」

傾斜地にある市民農園の区画は左側は市民に貸し、右側は学校の子どもたちに貸している。傾斜地のいちばん上には養蜂園がある。敷地内に水田を設け、伝統品種の稲を栽培、センター内にはタネの図書館があり、伝統野菜のタネを展示・分配し、ブックカフェでは、農・環境に関する書籍・雑誌の閲覧・貸出しをしている。（ソウルⅠ型都市農業：家庭菜園・屋上菜園を造成、木箱菜園を普及、学校農場を造成、都市養蜂産業を育成し都市農業支援センターの開設を支援している。）  
◎強く感銘を受けたのは、「共生と分かち合い」とコミュニティを育てる農業体験農園だという事だ。市民農園の申し込み単位をグループとしている。（家族は不可、5人単位） 使用料は無料、地代は行政が支払うが、収穫量の半分以上を寄付する（貧困家庭や社会福祉法人などへ）フードバンクとの連携もしている。











ISBN978-4-7845-1371-0

C0030 ¥1800E

社会評論社

定価(本体1,800円+税)



写真は反貧困ネットワーク全国集会。2021年4月4日、東京・新宿文化センターで開催される。

私たちはこの国の主権者だ。政府や官僚の奴隷ではない。私たちに覆りきった政治に「ノー」を言う権利がある。「連帯と共感の力」によって政治に大きな変革を求め、誰もが生きやすい社会を作り出す権利がある。瀬戸さんたちによる「新型コロナ災害緊急アクション」はその一歩に過ぎないが、歴史に刻まれる大きな一歩になるに違いない。

(白石孝「エビローグ」より)

新型コロナ災害緊急アクション活動日誌

企画・編集：平山 昇・土田 修

原作：瀬戸 大作

2020.4-2021.3

新型コロナ災害  
緊急アクション活動日誌

「死のうと思ったが死ねなかった。  
最後だと思いSOSのメールした」  
やり切れないほどの独りぼっち、  
路上からの悲鳴が止まらない!

もうガマンできない!  
広がる貧困

反-貧困

社会評論社

社会評論社

黙殺されるコロナ禍の闇を追う

ラハザード  
探して

藤田和恵

最終的には生活保護」  
内閣総理大臣・  
菅義偉  
「最」嫌!  
飢え死にしても…  
生活保護だけは  
それでもまだ、政治に無関心でいられますか?